

Regard financier sur les petites villes

(2 500 à 25 000 habitants)



Novembre 2018

Sommaire

	PAGES
Portrait des petites villes en France	3
Les dépenses totales	4
Les dépenses de fonctionnement	5
Les ressources totales	6
Les ressources fiscales	7
La réforme de la taxe d'habitation : actes I et II	8
Épargne brute	9
Dépenses d'investissement	10-11
Encours de dette	12
Trésorerie	13
Tableau de synthèse	14
Méthodologie	15

Les 4 039 « petites villes » comprises entre 2 500 et 25 000 habitants constituent le premier maillage territorial et concentrent plus de 38 % de la population nationale. Confrontées depuis plusieurs années à la contrainte financière, nombre d'entre elles ont de plus en plus de difficultés à garantir le bon fonctionnement des services publics de proximité nécessaires au développement économique et social local, voire leur maintien.

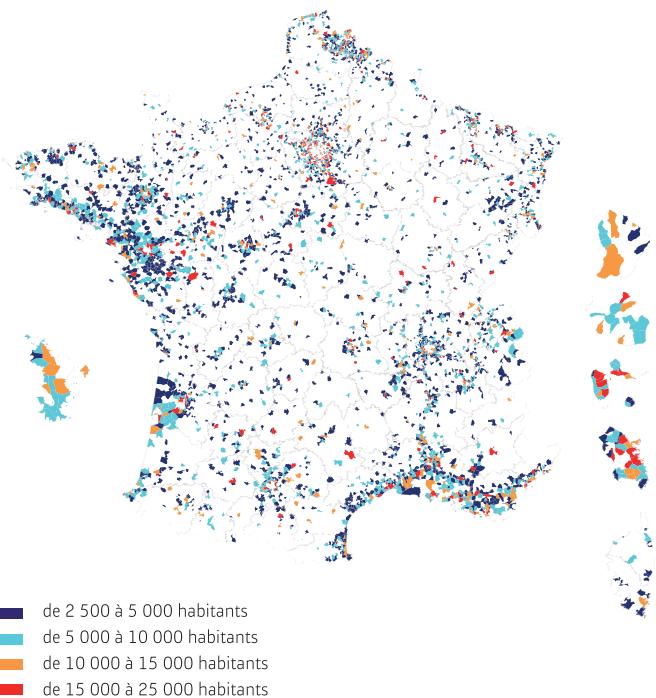
La réalité de certaines situations de fragilité est souvent masquée par des analyses financières globales concernant, par exemple, l'ensemble des communes ou le bloc communal.

Tout l'intérêt de cette étude réalisée en partenariat par l'Association des petites villes de France et La Banque Postale est précisément de mettre en lumière les enjeux financiers propres aux petites villes.

Si l'édition 2018 de ce « Regard financier sur les petites villes » confirme une diversité de situations individuelles, notamment en termes de capacité d'investissement, elle montre également que les maires des petites villes, dans leur ensemble, sont de bons gestionnaires.

Portrait des petites villes en France

Répartition géographique des petites villes



Source : Insee

Carte réalisée avec Cartes & Données - © Articique

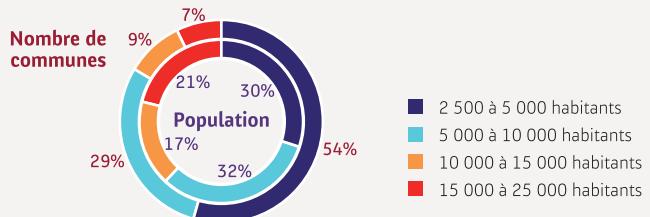
Population et intercommunalité

4 039 communes de 2 500 à 25 000 habitants.

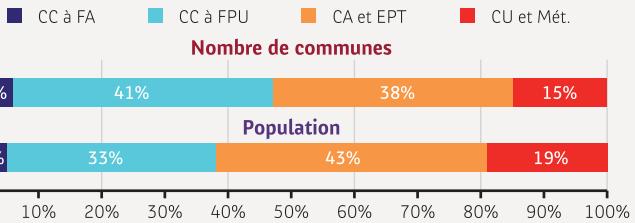
Une population de **25,8 millions** d'habitants*,
soit **38 %** de la population nationale

206 communes nouvelles

Répartition des communes et de la population par strate



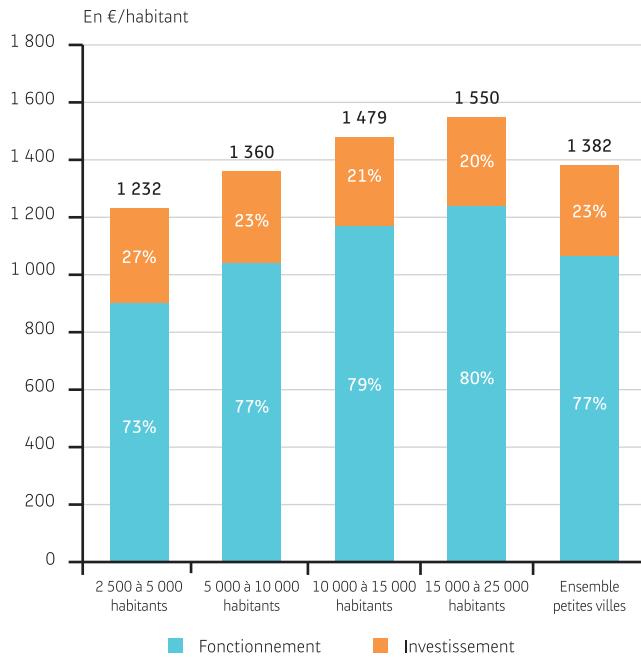
Répartition des communes et de la population selon l'appartenance intercommunale au 1^{er} janvier 2017



* Population Insee du fichier DGF 2017

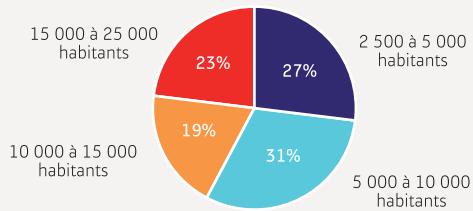
Les dépenses totales des petites villes en 2017

Dépenses totales hors remboursements de la dette (Budgets principaux et budgets annexes)



Budget total hors dette des petites villes (budgets annexes inclus) : **35,6 milliards d'euros**, soit **15 %** du budget total hors dette des collectivités locales. En moyenne, elles dépensent **1 382 euros par habitant**.

Répartition des 35,6 Mds € de dépenses par strate de petites villes

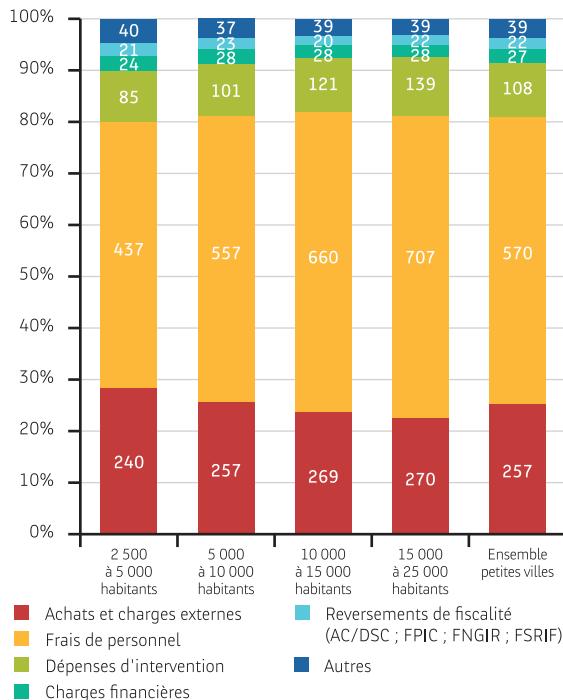


7 531 budgets annexes (BA) en 2017

Communes de :	Nombre moyen de BA		Poids des BA dans le budget total (hors dette)	
	2013	2017	2013	2017
2 500 à 5 000 habitants	1,7	1,7	9%	8%
5 000 à 10 000 habitants	1,9	2,0	7%	6%
10 000 à 15 000 habitants	2,0	2,0	5%	4%
15 000 à 25 000 habitants	2,2	2,2	5%	4%
Ensemble des petites villes	1,8	1,9	7%	6%

Les dépenses de fonctionnement des petites villes en 2017

Ventilation des dépenses de fonctionnement*



* Les données des histogrammes sont en euros par habitant

Les dépenses de fonctionnement des petites villes s'élèvent à **26,3 milliards d'euros** en 2017 (budget principal). En moyenne, elles ont progressé de **0,9 %** par an entre 2013 et 2017.

Bien que n'entrant pas dans le champ de la contractualisation avec l'État, **993** petites villes (1 sur 4) sont membres d'un groupement qui entre dans ce périmètre.

Évolution des dépenses de fonctionnement des petites villes

Communes de :	Évolution	TCAM*	Évolution
	2013/2017	2013/2017	2016/2017
2 500 à 5 000 habitants	4,3%	1,1%	1,0%
5 000 à 10 000 habitants	4,2%	1,0%	0,8%
10 000 à 15 000 habitants	3,1%	0,8%	0,8%
15 000 à 25 000 habitants	1,9%	0,5%	-0,1%
Ensemble des petites villes	3,5%	0,9%	0,6%

* TCAM : taux de croissance annuel moyen

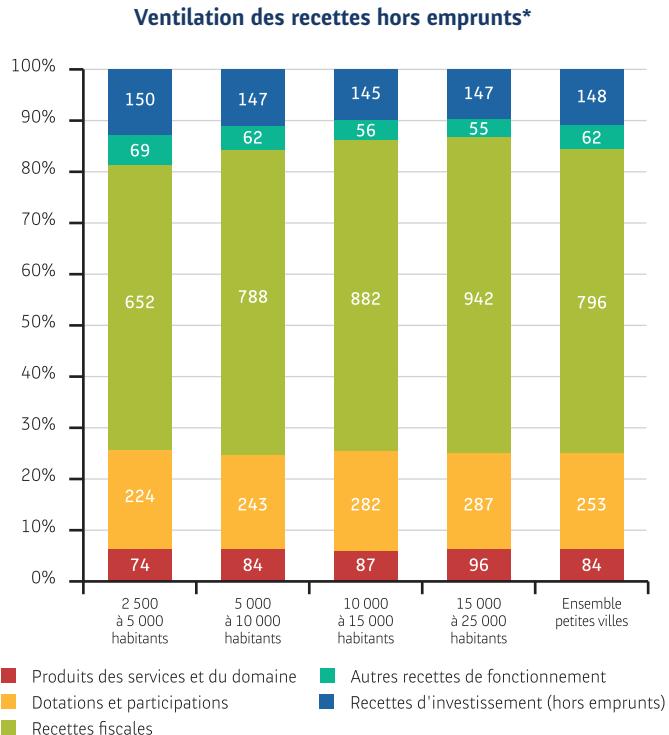
Flux financiers entre les communes et leurs groupements selon leur appartenance intercommunale

En €/hab.		CC FA	CC FPU	CA+EPT	CU+Mét.	Ensemble petites villes
Mutualisation¹	Dépenses	0,8	3,9	3,8	1,1	3,2
	Recettes	5,4	5,5	6,4	7,8	6,3
Cofinancement²	Dépenses	0,5	0,8	1,0	1,0	0,9
	Recettes	5,8	2,9	1,7	3,5	2,6
Attribution de Compensation (AC)	Dépenses	0,0	4,5	3,7	16,6	6,2
	Recettes	0,2	168,5	182,4	191,4	170,6
Dotation de solidarité communautaire (DSC)	Dépenses	-	-	-	-	-
	Recettes	9,0	7,4	9,6	32,3	13,0

¹ Mise à disposition de personnel et remboursements de frais vers ou en provenance du GFP

² Subventions versées ou reçues des GFP et syndicats

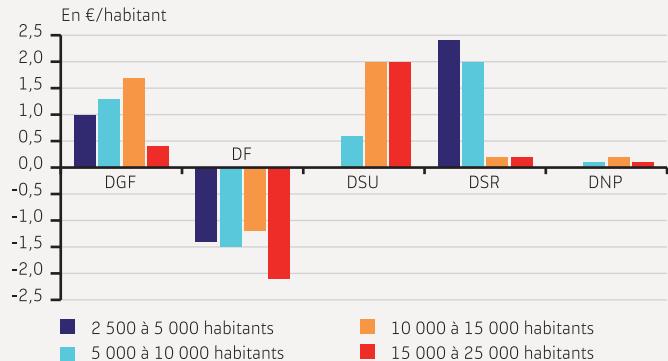
Les ressources totales des petites villes en 2017



* Les données des histogrammes sont en euros par habitant

Zoom sur l'évolution des dotations

Évolution moyenne de la DGF des petites villes (entre 2017 et 2018)



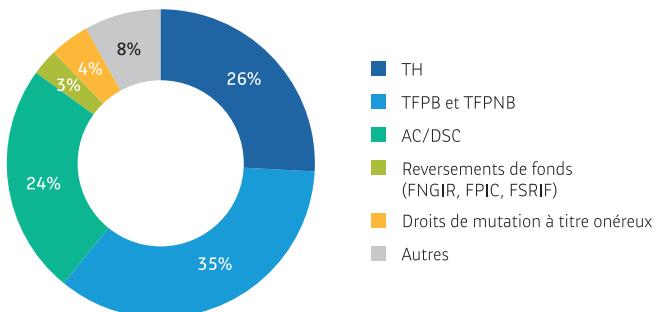
En 2018, pourcentage des petites villes dont la dotation est en ...

	Augmentation	Diminution	Stabilité
Dotation forfaitaire	28%	67%	5%
Dotation de solidarité urbaine	86%	14%	0%
Dotation de solidarité rurale	90%	10%	0%
Dotation nationale de péréquation	53%	46%	1%
Dotation globale de fonctionnement :			
Ensemble petites villes	51%	48%	1%
Ensemble des communes	53%	47%	1%

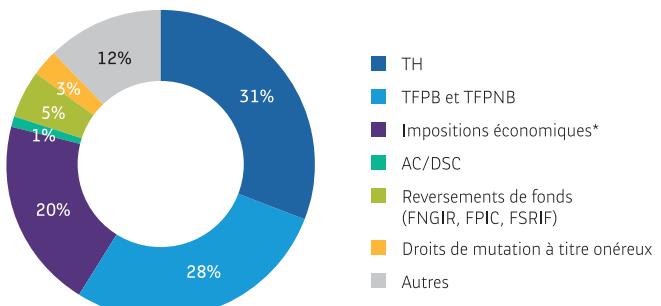
Les ressources fiscales des petites villes en 2017

Les recettes fiscales par type d'appartenance intercommunale

Villes appartenant à une intercommunalité à FPU



Villes appartenant à une intercommunalité à FA



* CFE, CVAE, TASCOM, IFER

Les recettes fiscales par strate démographique

Communes de :	Bases en €/hab.	
	TH	FB
2 500 à 5 000 habitants	1 310	1 170
5 000 à 10 000 habitants	1 331	1 253
10 000 à 15 000 habitants	1 359	1 315
15 000 à 25 000 habitants	1 404	1 365
Ensemble des petites villes	1 345	1 263
Ensemble des communes	1 336	1 298

Taux (C+EPCI)

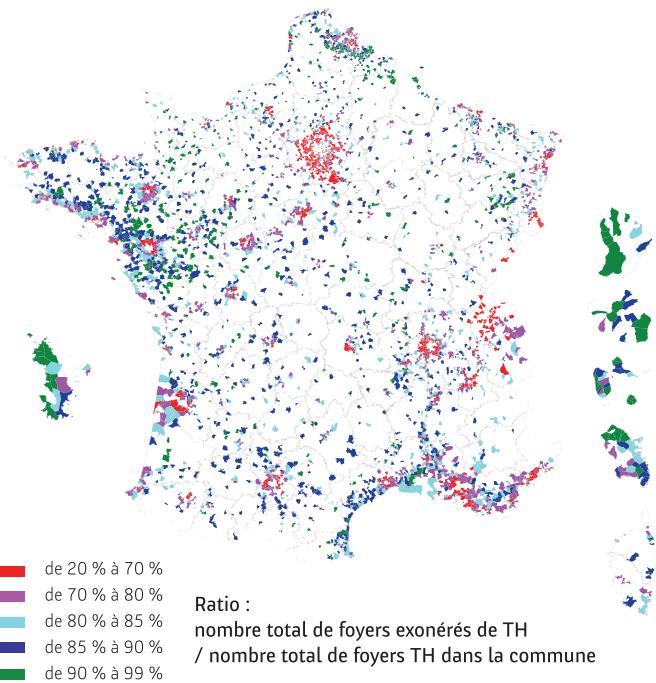
Communes de :	Taux (C+EPCI)	
	TH	FB
2 500 à 5 000 habitants	23,0%	20,4%
5 000 à 10 000 habitants	24,3%	22,5%
10 000 à 15 000 habitants	25,4%	23,8%
15 000 à 25 000 habitants	25,7%	24,9%
Ensemble des petites villes	24,4%	22,7%
Ensemble des communes	24,4%	21,2%

Produit en €/hab.

Communes de :	Produit en €/hab.	
	TH	FB
2 500 à 5 000 habitants	186	214
5 000 à 10 000 habitants	205	258
10 000 à 15 000 habitants	223	289
15 000 à 25 000 habitants	254	319
Ensemble des petites villes	213	263
Ensemble des communes	223	252

La réforme de la taxe d'habitation : actes I et II

Acte I : dégrèvement de TH pour 80 % des contribuables en 2020



Source : calculs La Banque Postale d'après des simulations de la commission des finances du Sénat
Carte réalisée avec Cartes & Données - © Articque

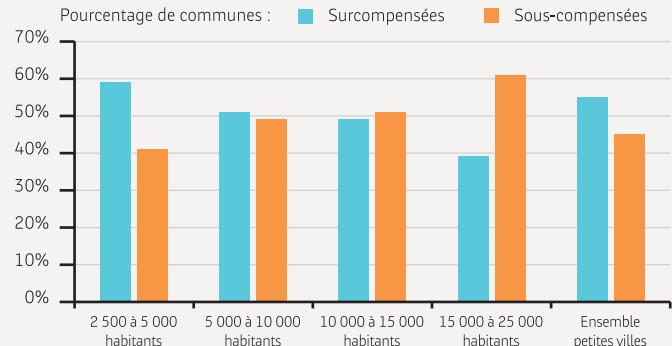
Acte II : suppression à venir de la taxe d'habitation

Scénario retenu pour l'estimation : remplacement de la taxe d'habitation des communes par l'intégralité de la taxe foncière sur les propriétés bâties des départements et, le cas échéant, par une fraction d'impôt national.

Communes «surcompensées» : communes dont le produit de FB transféré est supérieur au produit de TH (et qui feront l'objet d'un prélèvement pour un fonds de garantie).

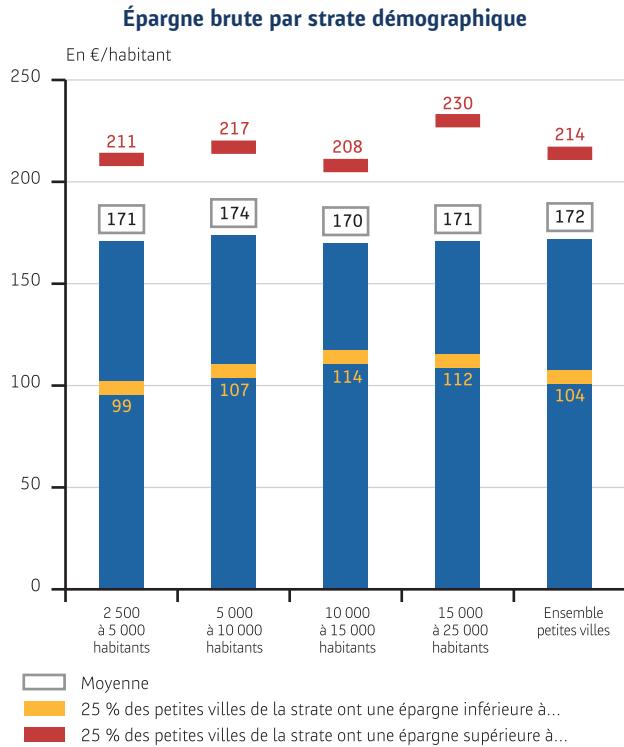
Communes «sous-compensées» : communes dont le produit de FB transférée est inférieur au produit de TH (et qui feront l'objet d'un versement du fonds de garantie et, le cas échéant, d'une fraction d'impôt national).

Estimation de l'impact de la suppression de la TH sur les petites villes

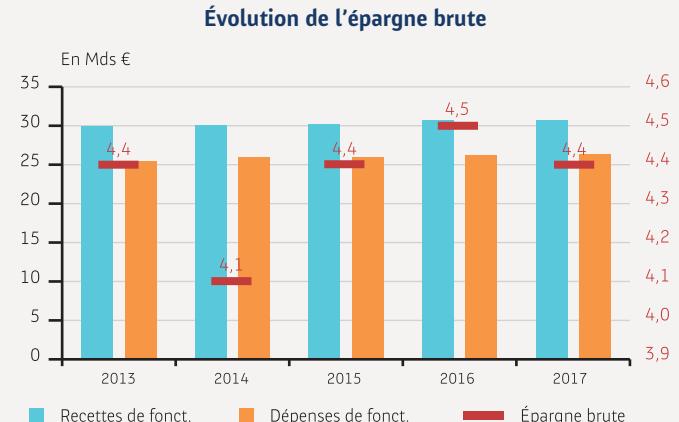


Source : estimations La Banque Postale à partir du fichier REI 2017

Épargne brute des petites villes en 2017



L'épargne brute des petites villes s'élève à **4,4 milliards d'euros** en 2017. Elle représente **172 euros par habitant**. Elle sert à financer les remboursements d'emprunts et les dépenses d'investissement.

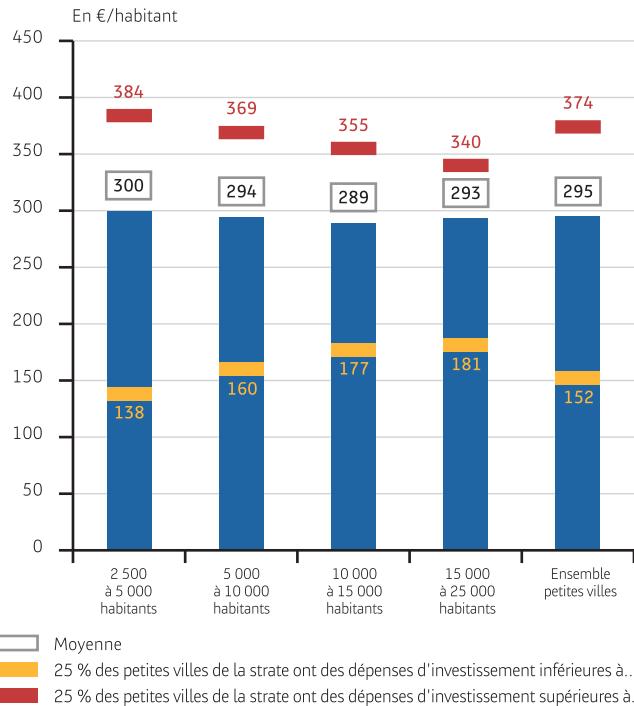


Épargne brute = recettes de fonctionnement - dépenses de fonctionnement

Une baisse de 1,85 % de l'épargne brute de l'ensemble des petites villes en 2017, avec d'importantes disparités selon la strate. Alors que l'épargne brute des communes de 2 500 à 5 000 habitants progresse faiblement (+ 0,7 %) et que celle des communes de 5 000 à 10 000 habitants décroît légèrement (- 0,6 %), l'épargne brute des communes de 10 000 à 15 000 habitants et celle des communes de 15 000 à 25 000 habitants diminuent respectivement de 5,4 % et 4,2 %.

Dépenses d'investissement des petites villes en 2017

Dépenses d'investissement hors dette en 2017



Les dépenses d'investissement hors remboursements de la dette des petites villes s'élèvent à **7,6 milliards d'euros** en 2017, soit **295 euros par habitant** en moyenne.

1 petite ville sur 4 investit :

moins de
**152 euros
par habitant**

plus de
**374 euros
par habitant**

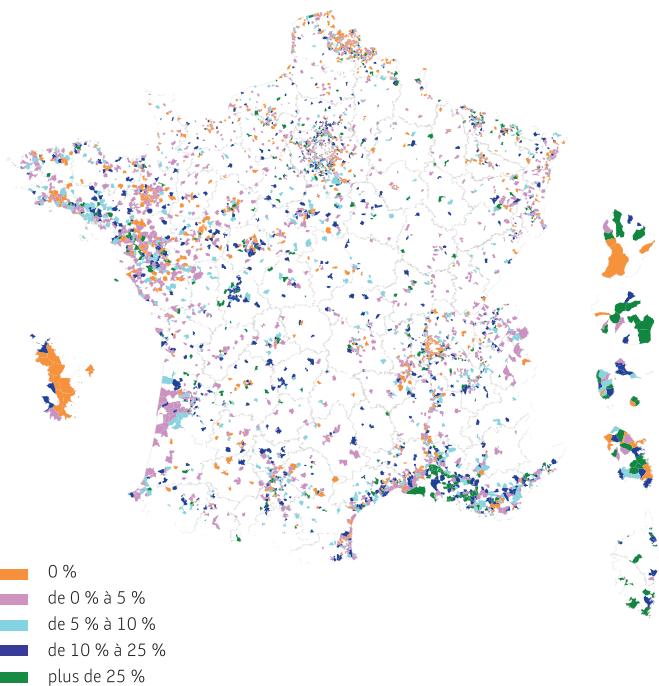
Taux d'équipement = $\frac{\text{Dépenses d'investissement hors dette}}{\text{Recettes réelles de fonctionnement}}$

Le taux d'équipement des petites villes s'élève en moyenne à **24,7%**.

Communes de :	Taux moyen	1 petite ville sur 4 a un taux d'équipement	
		< à ...	> à ...
2 500 à 5 000 habitants	29,4%	15,4%	40,0%
5 000 à 10 000 habitants	25,0%	14,5%	32,6%
10 000 à 15 000 habitants	22,1%	14,5%	28,5%
15 000 à 25 000 habitants	21,3%	13,7%	26,4%
Ensemble des petites villes	24,7%	14,8%	35,0%

Dépenses d'investissement des petites villes en 2017

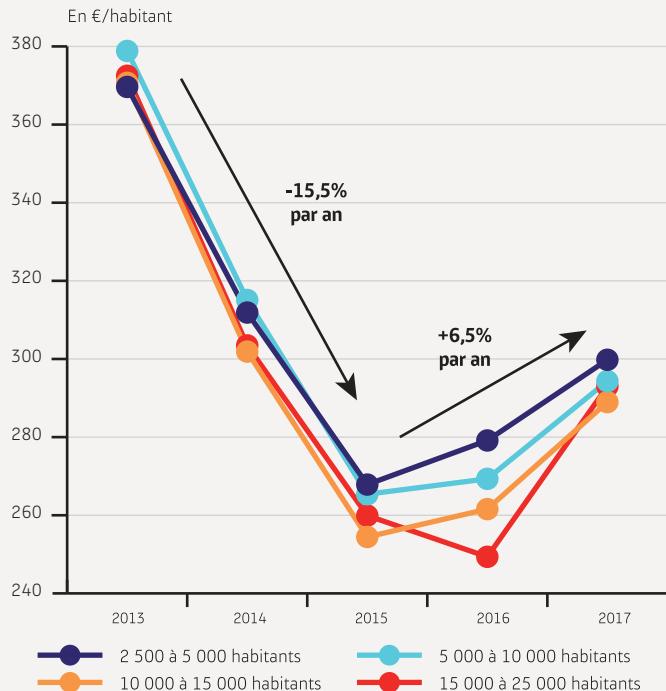
Part des dépenses d'équipement financées par des subventions départementales et régionales



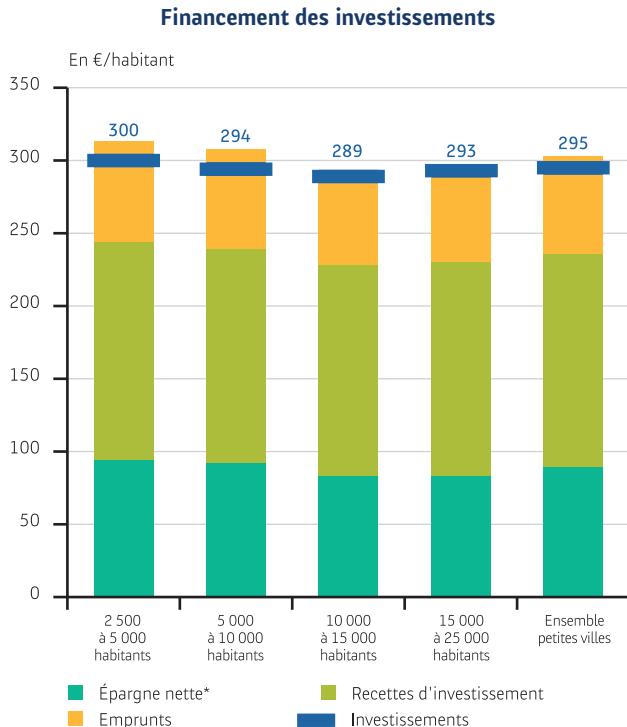
Source : DGFiP 2017

Carte réalisée avec Cartes & Données - © Articque

Évolution des dépenses d'investissement hors dette



Encours de dette des petites villes en 2017

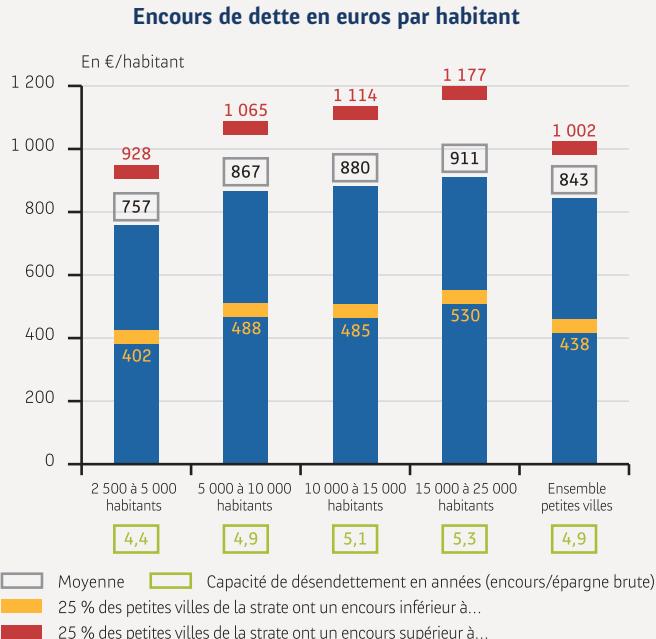


* Épargne brute - remboursements de dette

L'écart entre les modes de financement et le niveau d'investissement correspond à la variation du fonds de roulement.

Un encours de dette dans les budgets principaux de **21,7 milliards d'euros**, soit **843 euros par habitant**.

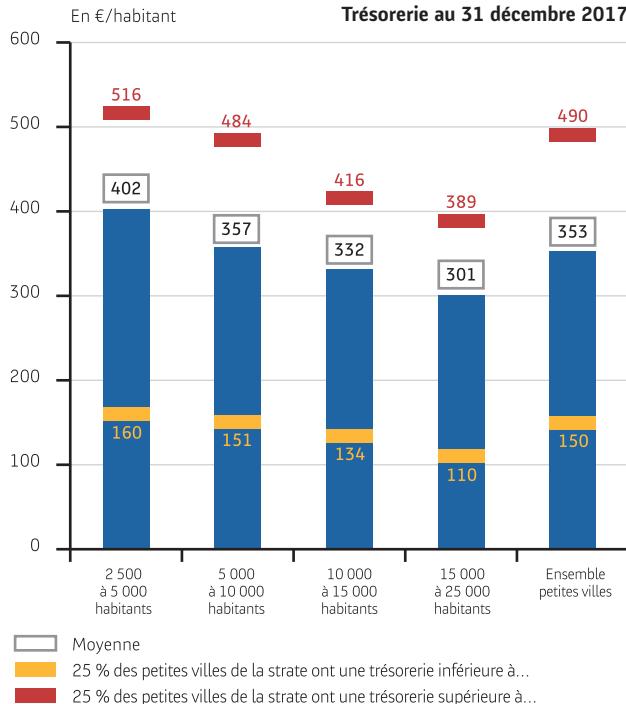
Un encours de dette dans les budgets annexes de **3,1 milliards d'euros**, soit **122 euros par habitant**.



Trésorerie des petites villes en 2017

Trésorerie en euros par habitant

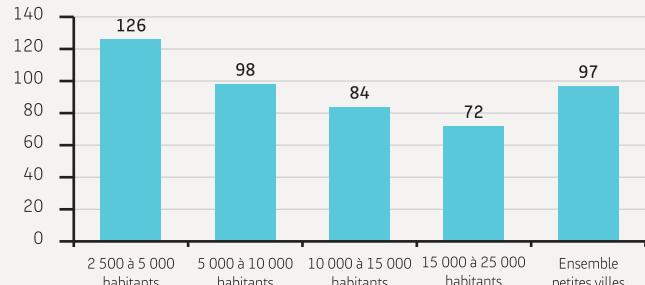
Une trésorerie des petites villes en fin d'année de **9,1 milliards d'euros**,
soit **353 euros par habitant**.



Trésorerie en jours de dépenses

Trésorerie au 31 décembre 2017

En jours de dépenses totales hors dette



Évolution de la dette et de la trésorerie

Taux de croissance annuel moyen entre 2013 et 2017

Communes de :	Dette	Trésorerie
2 500 à 5 000 habitants	3 %	6 %
5 000 à 10 000 habitants	3 %	7 %
10 000 à 15 000 habitants	2 %	8 %
15 000 à 25 000 habitants	1 %	9 %
Ensemble des petites villes	3 %	7 %

Tableau de synthèse

Exercice 2017	Communes appartenant à :				Communes de :				
	CC à FA	CC à FPU	CA et EPT	CU et Mét.	2 500 à 5 000 hab.	5 000 à 10 000 hab.	10 000 à 15 000 hab.	15 000 à 25 000 hab.	Total petites villes
En euros par habitant									
Dépenses de fonctionnement	1 114	945	1 061	1 048	848	1 003	1 136	1 206	1 023
Recettes de fonctionnement	1 326	1 124	1 229	1 204	1 019	1 177	1 306	1 377	1 195
Recettes fiscales	826	721	831	839	652	788	882	940	796
Dotations et participations	329	255	258	217	224	243	282	286	253
Épargne brute	212	179	168	156	171	174	170	171	172
Recettes d'investissement hors dette	173	145	146	148	150	147	145	147	148
Dépenses d'investissement hors dette	346	301	292	277	300	294	289	293	295
Flux net de dette	-8	-14	-17	-20	-9	-13	-25	-24	-16
Encours de dette	960	897	850	697	755	861	875	911	843
Nombre de communes	252	1 645	1 551	589	2 201	1 184	372	282	4 039
Population (en milliers)	1 242	8 602	11 114	4 789	7 682	8 201	4 484	5 401	25 747
Population moyenne par ville	4 930	5 229	7 166	8 131	3 490	6 926	12 054	19 154	6 375

Le total des communes par appartenance intercommunale est de 4 037 et non 4 039 comme le champ de l'étude car deux communes sont des communes isolées.

Méthodologie

Les données financières de ce document sont issues des comptes 2017 des communes de 2 500 à 25 000 habitants de la DGFiP. Elles sont France entière. Sauf mention contraire, elles reposent sur les budgets principaux. Les données fiscales proviennent du fichier REI 2017 et les données sur les dotations du fichier DGF 2018.

La population prise en compte est la population Insee issue du fichier DGF 2017. Pour le calcul des évolutions, le périmètre des communes retenu est celui de 2017.

Les recettes de cessions (compte 775) sont comptabilisées en recettes d'investissement. Les dépenses d'équipement correspondent aux comptes 20 (hors 204), 21, 23. Les dépenses d'investissement comprennent également les subventions versées (compte 204).

Les dépenses et recettes sont calculées en mouvements réels.

Sigles

CC : communauté de communes

CA : communauté d'agglomération

CU : communauté urbaine

Mét. : métropole

EPT : établissement public territorial

FA : fiscalité additionnelle

FPU : fiscalité professionnelle unique

AC : attribution de compensation

DSC : dotation de solidarité communautaire

TH : taxe d'habitation

TFPB : taxe foncière sur les propriétés bâties

TFPNB : taxe foncière sur les propriétés non bâties

FPIC : fonds de péréquation des ressources intercommunales et communales

FNGIR : fonds national de garantie

FSRIF : fonds de solidarité des communes de la région Île-de-France

Avertissement

Les données figurant dans le présent document sont fournies à titre indicatif et ne constituent pas un engagement de La Banque Postale Collectivités Locales et de l'APVF. Ce document est fourni à titre informatif.

Contacts

APVF :

www.apvf.asso.fr - Emma Chenillat - 01 45 44 00 83 - echenillat@apvf.asso.fr

La Banque Postale Collectivités Locales :

<https://www.labankepostale.com/legroupe/actualites-publications/etudes-financeslocales.html>

Direction des études - etudes-secteurlocal@labankepostale.fr

Association des Petites Villes de France

42 Boulevard Raspail
75007 Paris – France
apvf.asso.fr

La Banque Postale Collectivités Locales

Société Anonyme au capital de 100 000 euros
Siège social : 115 rue de Sèvres 75006 Paris
792 665 572 RCS Paris
labanquepostale.fr/collectivites.html
Direction des études - etudes-secteurlocal@labanquepostale.fr

Publication de la Direction des études de La Banque Postale Collectivités Locales en partenariat avec l'Association des Petites Villes de France - Novembre 2018

La reproduction totale ou partielle du présent document doit s'accompagner de la mention La Banque Postale Collectivités Locales - APVF